



e-government 20:10, Mikulov





Vyrozumívání (o změnách) v propojeném datovém fondu

**e-government 20:10, Mikulov
8. 9. 2026**

Mgr. Jaroslav Hönig, ICZ
Ing. Bc. Vladimíra Žufanová, Ph.D., DIA
Ing. Roman Zemánek, ICZ



Agenda

- 1 Co je propojený datový fond a co je AIS vyrozumívací — a v čem se liší jejich rozsah
- 2 Právní rámec: § 7 odst. 2 písm. k) a § 8 odst. 7 zákona o základních registrech
- 3 Jiná fyzická osoba (JFO) — subjekty bez AIFO
- 4 Příklady z praxe: zdravotnické registry, hlášení zaměstnavatele, vozidlo a mandát v REZA
- 5 Schéma současného a cílového stavu vyrozumívání
- 6 Evidence jiné fyzické osoby X rozšíření AISV
- 7 Shrnutí



Co je propojený datový fond (PPDF)

Údajová báze veřejné správy pro výměnu údajů o subjektech a objektech práva

PPDF JE VYTVÁŘEN

● Agendové informační systémy

vytvářejí údaje o subjektech a objektech práva — autoritativní původce údaje

● ROB a ROS

referenční údaje o subjektech práva a jednoznačná vazba údajů na subjekt

● RÚIAN

jednoznačná vazba údajů k územním prvkům a adresám

● Převodník ORG

převod základního identifikátoru na agendový identifikátor fyzické osoby

● RPP

referenční údaje pro řízení a správu propojeného datového fondu

● Referenční rozhraní (ISZR, ISSS)

sdílené a bezpečné rozhraní ISVS dostupné přes Centrální místo služeb

Údaje vedené v agendě

Referenční údaje

ze základních registrů

Údaje z jiných agend

z agendových informačních systémů

Údaje vytvářené agendou

pouze tyto může agenda do PPDF poskytovat

Rozsah PPDF

PPDF vytváří kompletní údajovou bázi, která obsahuje veškeré údaje o subjektech či objektech práva vedené v informačních systémech veřejné správy.

Co je AIS vyrozumívací (AISV)

Centrální služba státu pro vyrozumívání o změnách údajů v propojeném datovém fondu

K ČEMU AISV SLOUŽÍ

● Centrální služba pro vyrozumívání

plní úlohu centrální služby pro vyrozumívání o změnách údajů vedených v informačním systému veřejné správy o subjektu údajů vedeném v ROB nebo ROS — § 7 odst. 2 písm. k) zákona č. 111/2009 Sb.

● Publikuje informaci o změně údaje

vyrozumívání, neboli notifikace, publikuje informaci o změně údaje v prostředí propojeného datového fondu

● Nástroj ke splnění zákonné povinnosti

slouží všem správčům AIS ke splnění povinnosti dle § 8 odst. 7 — zajistit vyrozumění o změně údajů vztahujících se k subjektu vedenému v ROB a ROS, které vedou ve svém informačním systému

● Správcem je Digitální a informační agentura

AISV je provozován jako sdílená služba státu dostupná přes referenční rozhraní

Průběžná aktualizace datového fondu AIS

Bez vyrozumívání

cyklické načítání dat z publikačních AIS



S vyrozumíváním

adresné načítání pouze změněných údajů — datový fond AIS se aktualizuje průběžně

V JEDNÉ VĚTĚ

„Dozvim se, že se v PPDF změnil údaj, který mě zajímá.“

Vyrozumívání nenahrazuje čtení údajů — sděluje pouze, že ke změně došlo. Hodnoty (kontexty) si čtenářský AIS načte standardní cestou u zdroje.

PPDF a AISV — dvě různé šíře záběru

Propojený datový fond (PPDF)

Primární zdroj platných a právně závazných údajů pro OVM i SPUÚ při výkonu působnosti.

PPDF zajišťuje, že veřejná správa může efektivně, bezpečně a centrálně sdílet údaje o subjektech a objektech.

Rozsah údajů tedy není omezen na osoby vedené v základních registrech.

ROB

ROS

JFO

objekty

AIS vyrozumívací (AISV)

Centrální služba pro vyrozumívání o změnách údajů; správcem je DIA. V provozu od srpna 2024.

Centrálně se dnes vyrozumívá pouze o údajích subjektů vedených v registru obyvatel nebo v registru osob.

Pro ostatní subjekty a pro objekty centrální službu zákon neukládá.

ROB

ROS

JFO ✕

objekty ✕

Rozdíl mezi oběma sloupci je přesně ta mezera, o které je tato prezentace.



Právní rámec pro vyrozumívání

Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech

§ 7 odst. 2 písm. k)

Agentura zajišťuje poskytování centrální služby pro vyrozumívání o změnách údajů, které se vedou v ISVS o subjektu údajů vedeném v registru obyvatel nebo v registru osob.

§ 8 odst. 7

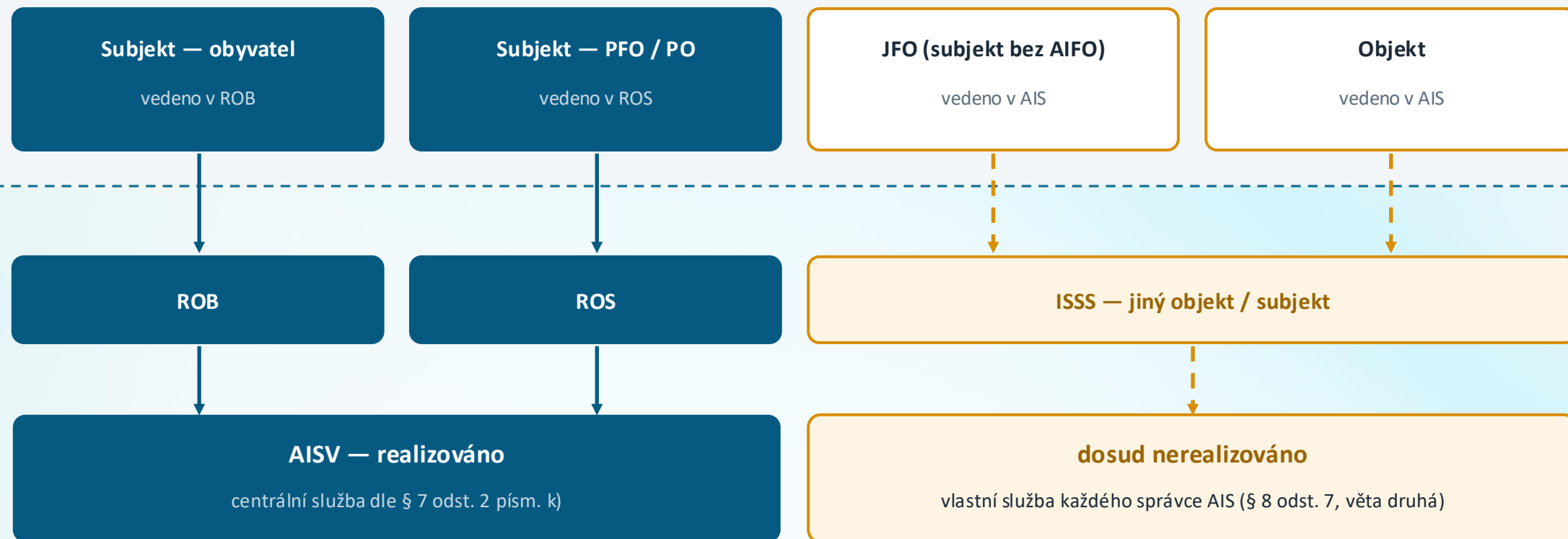
Dvě věty — a v jejich rozdílu je celý problém:

- Věta první — subjekt vedený v ROB nebo ROS: správce AIS zajistí vyrozumění s využitím služby podle § 7 odst. 2 písm. k), tedy centrálně přes AISV.
- Věta druhá — jiný subjekt údajů: správce AIS zajistí vyrozumění s využitím vlastní služby pro vyrozumívání o změnách údajů vedených v agendovém informačním systému.

Zákon tedy pro subjekty mimo ROB a ROS centrální službu neukládá — a pro objekty ji neupravuje vůbec.

Obsah PPDF a vyrozumívání o změnách dnes

OBSAH PPDF — ÚDAJE O SUBJEKTECH A OBJEKTECH PRÁVA



Podle platné legislativy by měly být vytvářeny lokální, resortní a jiné vyrozumívací systémy, a to nedává ekonomický, procesní ani architektonický smysl. Proto je třeba zajistit, aby byl AISV využitelný i pro tyto scénáře.



Jiná fyzická osoba (JFO)

Kdo je subjektem údajů v registru obyvatel — § 17 zákona č. 111/2009 Sb.

- a) státní občané České republiky
- b) cizinci s trvalým pobytem, dlouhodobým vízem nebo povolením k dlouhodobému pobytu
- c) občané EU/EHP a jejich rodinní příslušníci s trvalým pobytem nebo přechodným pobytem nad 3 měsíce
- d) cizinci s udělenou mezinárodní ochranou formou azylu nebo doplňkové ochrany

e) jiné fyzické osoby, u nichž to vyžaduje jiný právní předpis

Podmínka není splněna: bez zvláštního právního předpisu osoba v ROB vedena není — není jí přiděleno AIFO.

Osoby, které se státem reálně interagují, ale tuto podmínku nesplňují, jsou pro účely vyrozumívání „jiným subjektem údajů“ podle § 8 odst. 7 věty druhé.



Kdo jsou tyto osoby v praxi

Typické skupiny, u nichž vzniká potřeba evidence a vyrozumívání

● čerpá zdroje ze státního rozpočtu

● vlastní majetek na území ČR

● je angažovanou osobou u právnické osoby

● cizinec, který spáchal přestupek či trestný čin nebo je ve výkonu trestu na území ČR

● čerpá zdravotní péči v ČR (zákon č. 372/2011 Sb.)

● má daňovou povinnost v ČR

● je v rodinném vztahu s osobou vedenou v ROB

● přeshraniční pracovníci — pojištěnci zdravotního či důchodového pojištění a jejich nezaopatření rodinní příslušníci

● účastník jiných správních řízení

Údaje se mění, ale AIFO neexistuje — není součástí vyrozumívání

Příklad 1: Kmenové zdravotnické registry

Kmenový registr pacientů — resortní identifikátor má každý pacient, ostatní identifikátory jen někteří

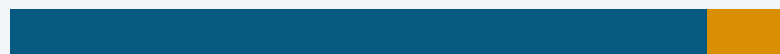
Evidovaní pacienti

12 635 177

pacientů s AIFO

1 396 949

pacientů bez AIFO



přibližně každý desátý pacient nemá AIFO

Celkem 14 032 126 pacientů — a všichni mají RID.

Překryv identifikátorů pacienta

šířka pruhu odpovídá podílu pacientů, kteří daný identifikátor mají

AIFO

rodné číslo

číslo pojištění

RID — resortní identifikátor

RID má každý pacient — i ten, který má současně AIFO, rodné číslo nebo číslo pojištění. Ostatní identifikátory se navzájem překrývají jen částečně.

- ne každý pacient má AIFO
- ne každé AIFO má rodné číslo
- číslo pojištění $\neq$ rodné číslo
- ne každý pacient má číslo pojištění

Editorem změn je poskytovatel zdravotních služeb, zdravotní pojišťovna nebo OVM — bez centrální služby by musel být budován vlastní systém vyrozumívání pro subjekty bez AIFO.

Příklad 2: Jednotné měsíční hlášení zaměstnavatele

Zákon č. 323/2025 Sb. — jak stát řeší identifikaci osob, které v základních registrech nemusí být

Situace

Zaměstnavatel podává jedno hlášení ČSSZ; údaje se dále distribuují MPSV, finanční správě, Úřadu práce a ČSÚ. Mezi zaměstnanci jsou i osoby bez pobytového statusu zakládajícího zápis do ROB — typicky přeshraniční pracovníci a cizinci.

Řešení zvolené zákonem

Osobní identifikační číslo (OIČ) — jednoznačný numerický neměnný desetimístný bezvýznamový identifikátor přidělovaný MPSV. Přiděluje se při prvním přihlášení osoby do evidence zaměstnanců, i těm, kdo nejsou vedeni v registrech pojištěnců ČSSZ.

Co z toho plyne pro vyrozumívání

Potřeba je reálná

Stát již dnes potřebuje vyrozumívat o změnách i u osob, které nejsou vedeny v ROB.

Vzniká další identifikátor

K AIFO, rodnému číslu, číslu pojištěnce a RID přibývá OIČ — každý resort řeší totéž zvlášť.

Bez vyrozumívání zůstává mezera

Změní-li se údaj o takové osobě, ostatní systémy se to centrální cestou nedozvědí.

Otázkou je, zda necháme každou agendu řešit vyrozumívání samostatně.

Příklad 3: Objekty — vozidlo a oprávnění k zastupování

OBJEKT

Vozidlo

IDENTIFIKACE

Vozidlo je identifikováno číslem VIN a registrační značkou — nemá a nemůže mít AIFO ani IČO.

CO SE MĚNÍ

Vlastník a provozovatel, technické údaje, vyřazení z provozu, zánik vozidla nebo záznam o odcizení.

KDO POTŘEBUJE ZMĚNU ZNÁT

Pojišťovny a Česká kancelář pojistitelů, Policie ČR, celní správa, obce u parkovacích zón, stanice technické kontroly, mýtný systém.

OBJEKT

Oprávnění k zastupování (REZA)

CO JE PŘEDMĚTEM EVIDENCE

Evidovaný vztah dvou osob z ROB nebo ROS — tedy objekt, nikoli subjekt. Vzniká ze zákona (rodič a dítě, statutární orgán a právnická osoba) nebo plnou mocí podle šablony.

CO SE MĚNÍ

Vznik oprávnění, změna jeho rozsahu, odvolání a zánik platnosti.

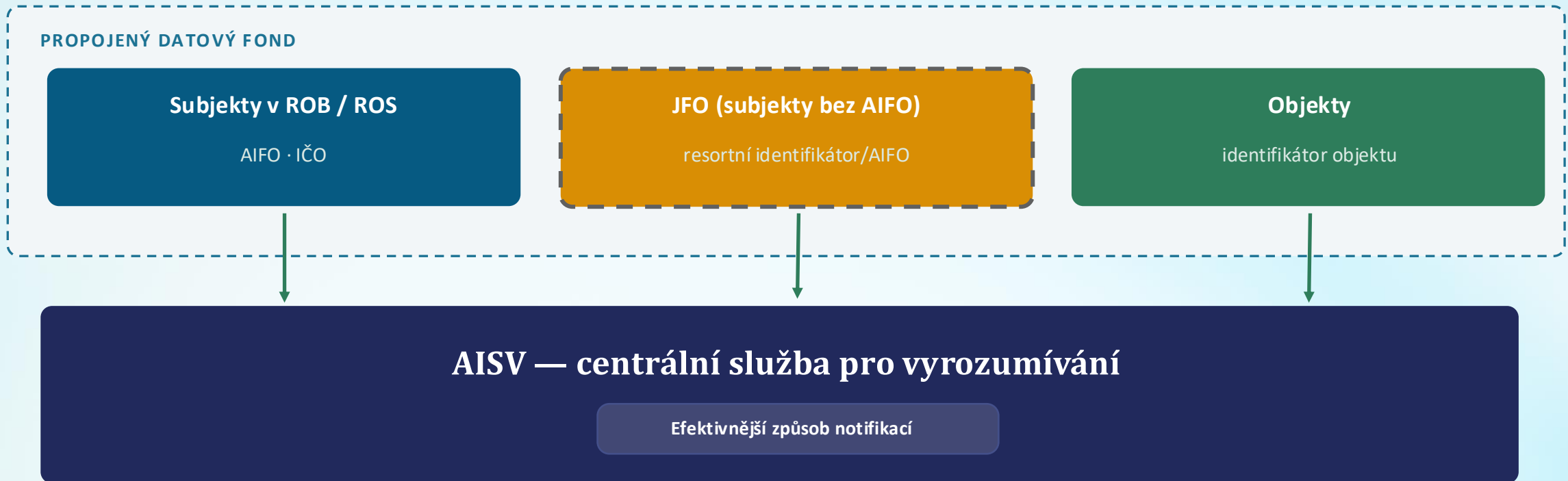
PROČ NA TOM ZÁLEŽÍ

Evidované oprávnění je referenční údaj, který OVM využívá bez dalšího ověřování. Nedozeví-li se úřad o jeho zániku, jedná se zástupcem, který již oprávnění nemá.

Objekty, které globální architektura PPDF výslovně jmenuje, ale centrální vyrozumívání je dnes nepokrývá

Návrh řešení — vyrozumívání pro objekty a subjekty bez AIFO

Centrální služba obsluhuje celý rozsah propojeného datového fondu



Podmínkou cílového stavu je novela zákona o základních registrech — zavedení objektů a subjektů vedených v AIS.



Rozhodnutí: jak řešit JFO v AISV

Dvě cesty s odlišnou rychlostí, dosahem i legislativní náročností

CESTA A

Resortní identifikátory (RID)

Publikující AIS oznamuje změny pod vlastním resortním číslem subjektu; tedy tak jak momentálně publikují v PPDF.

- rychlé nasazení, nízké riziko, menší legislativní závislost
- identitu nelze propojit napříč resorty

CESTA B

Využití AIFO

Subjektu bez AIFO se přidělí agendový identifikátor fyzické osoby — cestou ORG

- jednotná referenční identita napříč PPDF, větší legislativní náročnost
- závislé na úpravách ZR (ORG, RPP)

HARMONOGRAM

Fáze 0 — Analýza

do konce roku 2026

výběr varianty, návrh řešení zvolené varianty a dopadů do AISV, včetně potřebných legislativních úprav

Fáze 1 — Realizace

do poloviny roku 2027

implementace v AISV — datový model, procesy a služby pro JFO a objekty

Fáze 2 — Integrace

druhá polovina roku 2027

napojení publikačních a čtenářských AIS a nasazení do produkčního provozu

Nebudujeme rezortní řešení. Od druhé poloviny roku 2027 bude existovat řešení, kdy AISV jakožto centrální služba obsluhuje celý rozsah PPDF.



EJFO — Evidence jiných fyzických osob

Budoucí stav: dát jiným fyzickým osobám referenční identitu přímo v registru obyvatel

Co EJFO je

- agendový informační systém určený pro všechny editory; správcem je DIA
- jiná fyzická osoba získává referenční identitu
- identita je provázána přes AIFO mezi agendovými systémy
- editorem údajů je DIA; hrozí riziko zastarávání údajů, proto je nutný data management

Co EJFO přinese

- pokrytí všech fyzických osob, které vstupují do interakce se státem
- sjednocení a provázání identity JFO mezi agendovými systémy
- možnost dohledat vazby mezi životními událostmi JFO
- možnost poskytovat těmto osobám služby eGovernmentu a udržet aktuálnost údajů v PPDF



Evidence JFO nezpochybňuje rozšíření AISV

Obě řešení se doplňují — investice do AISV zůstává využitelná i po zavedení EJFO

1 Číselník identifikátorů

Rozšíření AISV je postaveno na číselníku identifikátorů. Každý další typ entity je pouze konfigurací systému, nikoli novým vývojem.

2 Objekty EJFO neřeší

Vozidlo ani oprávnění k zastupování agendový identifikátor fyzické osoby mít nikdy nebudou. Vyrozumívání o objektech je proto potřeba bez ohledu na EJFO.

3 Časový nesoulad

Rozšíření AISV lze nasadit do poloviny 2027, cílové zprovoznění EJFO bude časově náročnější.

Zvolený způsob rozšíření AISV zlevňuje a zefektivňuje budoucí rozšiřování seznamu identifikátorů.



Shrnutí

- PPDF pracuje s údaji o subjektech i objektech — centrální vyrozumívání dnes pokrývá jen subjekty v ROB a ROS.
- Pro ostatní subjekty ukládá § 8 odst. 7 vlastní službu správce; u objektů zákon vyrozumívání neupravuje.

Podle současné legislativy by měly být vytvářeny lokální, resortní a jiné vyrozumívací systémy, a to nedává ekonomický, procesní ani architektonický smysl. Proto je třeba zajistit, aby byl AISV využitelný i pro vyrozumívání pro JFO a objekty.
- Praxe potřebu potvrzuje: 1,4 milionu pacientů bez AIFO, nové OIČ v jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele. Potřeba vyrozumívat o objektech.
- Posilujeme využití centrálních služeb a zamezujeme vytváření paralelních resortních řešení.
- Vznik EJFO stav rozšíření AISV nezpochybňuje.
- Cílový stav předpokládá novelu zákona o základních registrech a rozšíření na straně AISV.

Děkujeme za pozornost



www.iczgroup.com

